



UNA MEJORA  
SIN LÍMITE  
PARA

*Bakersfield  
y Kern*

INICIATIVA REGIONAL  
POR LA PROSPERIDAD ECONÓMICA

**Resumen Ejecutivo de la Evaluación de Mercado**  
Abril de 2021

# Acerca de B3K

“Una mejora sin límite para Bakersfield y Kern (B3K)” es una alianza de largo plazo entre distintos actores de la sociedad civil, el gobierno y las empresas privadas creada con el objetivo de desarrollar e implementar un plan conjunto de estrategias operativas e inversiones para fomentar el crecimiento económico regional y crear oportunidades, con el foco en fomentar la creación de empleos de calidad, duraderos y accesibles a todos los residentes.

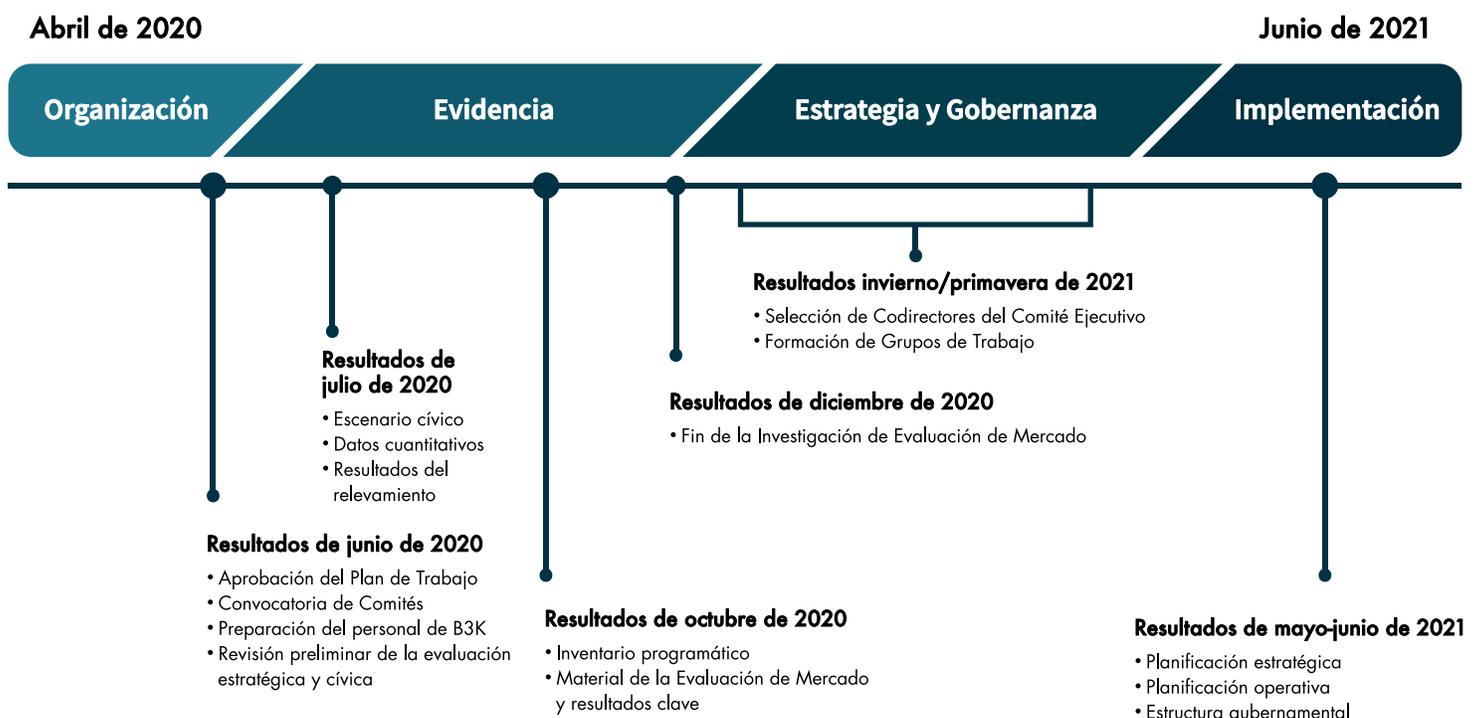
B3K se lanzó a fines de la primavera de 2020 y la gestión está a cargo de distintos Comités de Administración y Ejecutivos conformados por más de 100 miembros que colaboran con la definición de las metas de los proyectos. El Comité Ejecutivo fiscaliza el avance, los procesos y resultados: define el rumbo estratégico, selecciona las ideas y promueve la implementación. El equipo central representa a las entidades con mayor responsabilidad por el desarrollo económico de la región y se creó para organizar B3K y facilitar el proceso. Sus miembros representan al Condado de Kern, la Corporación de Desarrollo Económico de Kern, la Ciudad de Bakersfield, la Universidad Estatal de California, Bakersfield, el Distrito de Instituciones de Educación Superior de Kern, la Cámara de Comercio del Área Metropolitana de Bakersfield y la Fundación de la Comunidad de Kern. Existe también un Equipo de Asesores afiliado a la Institución Brookings que trabaja en temas de investigación y estrategia.

A lo largo de cuatro etapas con una duración aproximada de un año hasta la ejecución permanente, B3K trabaja por lograr los siguientes objetivos:

- Organizar distintos actores para la acción;
- Generar una Evaluación de Mercado basada en la evidencia desarrollada en función de investigaciones cualitativas y cuantitativas;
- Desarrollar respuestas locales a las conclusiones y una estructura de gobernanza permanente para asegurar la implementación y rendición de cuentas;
- Y promover la ejecución mediante planificación empresarial, campañas para reunir fondos y la medición de resultados.

El Resumen Ejecutivo incluye una descripción general de la Evaluación de Mercado, en el que se compilan datos y análisis cuantitativos en un panorama franco del rendimiento y la posición competitiva de la región. La evaluación incluye un relevamiento y algunas opiniones para que los distintos actores puedan decidir, de forma colectiva, las intervenciones estratégicas y los mecanismos institucionales de rendición de cuentas para la implementación.

**Gráfico 1: Etapas y plazos de B3K**





# CONTENIDO

2

Acerca de B3K

4

Los avances económicos en el Condado de Kern ocultan los problemas que impiden la prosperidad

4

Los cambios en la industria transformaron las fuentes y la calidad de los empleos en la región

6

Para que las familias trabajadoras puedan llegar a fin de mes, necesitamos más empleos de calidad y mejor acceso a los mismos

7

El enfoque en los factores que impulsan la economía puede fortalecer el crecimiento inclusivo

8

Hallazgos e implicaciones

9

Próximos pasos

# Los avances económicos en el Condado de Kern ocultan los problemas que impiden la prosperidad

Las perspectivas de prosperidad del Condado de Kern están en declive.

La industria, desde la energía hasta el sector aeroespacial, durante mucho tiempo fue el motor del crecimiento y la movilidad económica. Hoy, la industria se ve afectada ante la expansión de empresas que ofrecen empleos cada vez de peor calidad. El índice de empleo se ha reducido, y las ganancias se han estancado. Los factores que fomentan la competitividad regional en la economía moderna parecen haberse estancado también: mano de obra calificada, innovación con aplicaciones comerciales y empresas jóvenes y dinámicas.

Como resultado, más de la mitad de los residentes de la región hoy no pueden llegar a fin de mes, a pesar de que dos tercios pertenecen a familias con al menos un adulto empleado.

## Descripción de las distintas subregiones de Kern

El Área definida por el Censo como Área Estadística Metropolitana de Bakersfield (MSA), la unidad estándar utilizada para el análisis económico y el desarrollo de políticas regionales, comprende unos 20,700 km<sup>2</sup> (8,000 millas cuadradas) del Condado de Kern como jurisdicción gubernamental. Sin embargo, la Evaluación de Mercado demuestra que el rendimiento, los factores de crecimiento, la composición de la industria y la base de talentos son completamente distintos en el Área Metropolitana de Bakersfield y en el Este del Condado de Kern. Estos dos núcleos no tienen una relación significativa en cuanto a la economía o la fuerza de trabajo. Esto parecería sugerir que los actores regionales deben desarrollar estrategias a medida y destinar los recursos en función de las distintas necesidades y oportunidades de cada una de las áreas.

Según una encuesta pública validada científicamente solicitada por B3K en el verano de 2020, sólo el 41% de los residentes cree que la próxima generación tendrá más oportunidades que ellos de prosperar.

Quizá estos hallazgos resulten sorprendentes en una región que tuvo un gran progreso en la última década, según algunas métricas. El crecimiento del empleo en la década entre la Gran Recesión y el período previo a la COVID-19 fue de aproximadamente un 25%, muy superior al de otras áreas metropolitanas y de Estados Unidos en general. La población de la región, que se encuentra a mitad de camino entre Los Ángeles y el Valle Central y ofrece viviendas más accesibles, creció un 12% en este período, casi el doble que el promedio nacional. Esto a su vez fomentó la expansión de negocios locales para atender a estos nuevos clientes.

Pero este crecimiento en la cantidad de empleos soslayó algunos problemas graves del Condado de Kern a la hora de generar oportunidades y fomentar la prosperidad.

Las perspectivas del Condado de Kern, para sus residentes, empresas, y para la región en general, se verán muy limitadas si no logramos revertir estas tendencias.

En pocas palabras, necesitamos planes muy ambiciosos para lograr una prosperidad económica para la región que garantice el crecimiento, la prosperidad y la inclusión.

## Los cambios en la industria transformaron las fuentes y la calidad de los empleos en la región

Las fuentes de empleo en el Condado de Kern y las oportunidades que ofrecen a los residentes están siendo transformadas por una combinación de tendencias de mercado y medidas políticas.

La generación de empleo se ha alejado de las industrias regionales que producen mercaderías exclusivas y de gran valor y los servicios provistos a los clientes de fuera del Condado, o “sectores de intercambio comercial”. En su lugar, la generación de empleo en la región está fundamentalmente asociada a sectores como la salud, la venta minorista y la hospitalidad destinados a los residentes y al gobierno. En comparación con los sectores de intercambio comercial, estos “sectores destinados al consumidor local” tienden a crear empleos de menor calidad y no atraen nuevos ingresos al Condado que permitirían crear riqueza regional.

## La opinión de la comunidad ratifica la necesidad de hacer algo

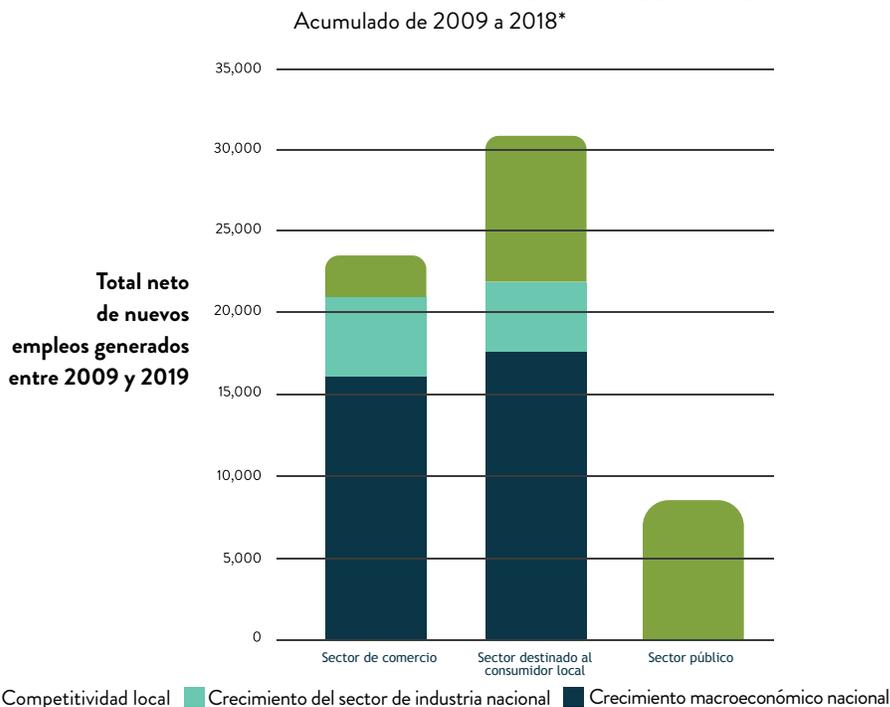
B3K realizó varias sesiones de consulta con la comunidad para garantizar la participación activa de los actores comunitarios en el proceso de B3K y para comprender mejor los problemas y oportunidades económicos de la región. Estas conversaciones refuerzan los problemas de la región en cuanto a equidad en la prosperidad y las disparidades en el acceso a empleos de calidad.

### Algunos de los temas específicos fueron:

- La pobreza y el trauma intergeneracionales constituyen obstáculos fuertes a la prosperidad.
- La disparidad en el acceso a la ayuda entre distintos grupos raciales contribuye a la inequidad en los resultados educativos. Se necesitan experiencias educativas que ofrezcan vías más accesibles para obtener mejores empleos, quizá mediante un énfasis renovado en la capacitación vocacional.
- Es difícil encontrar empleos estables de tiempo completo, en lugar de empleos de tiempo parcial.
- El transporte es un obstáculo a la hora de buscar trabajo, particularmente en las zonas rurales. Las zonas rurales también tienen problemas en el acceso y disponibilidad de oportunidades educativas.
- Los programas de capacitación laboral no se traducen necesariamente en los resultados que prometen en cuanto a paga o empleo.
- Las comunidades de inmigrantes enfrentan sus propios obstáculos para conseguir buenos empleos, y también pueden ser víctimas de información imprecisa acerca de las oportunidades.
- Es imperativo poder garantizar estrategias regionales que beneficien a los residentes actuales y fomenten su prosperidad, en lugar de solamente atraer trabajadores capacitados de otras áreas.

## Gráfico 2: El crecimiento del empleo en Kern es impulsado por los sectores destinados al consumidor local y al sector público

Crecimiento del empleo en el Condado de Kern por sector y por componente



\* Este gráfico muestra los resultados de un análisis dinámico de la distribución de empleo mediante un desglose del crecimiento del empleo en tres factores: crecimiento macroeconómico nacional, crecimiento de la industria nacional y crecimiento debido a transformaciones competitivas locales.  
Fuente: Análisis de Brookings de las proyecciones de Economic Modeling Specialists Intl. y las definiciones de clústeres del Proyecto de Mapeo de Clústeres de los Estados Unidos.

Mientras tanto, los sectores comerciales que históricamente impulsaron el crecimiento y las oportunidades de la región presentaron señales de alerta.

El sector agrícola, motor de la región, generó 65,000 nuevos empleos, pero fundamentalmente en producción de bajos sueldos y sumado a una reducción en los sectores de procesamiento y fabricación de alimentos, que ofrecen mejores empleos.

El colapso de los precios del petróleo a mediados de la década, sumado a las normas estatales, provocaron la pérdida de cientos de puestos de trabajo en el sector energético vinculados a la industria petrolera, que históricamente permitió a los residentes pertenecer a la clase media independientemente de su nivel de educación. Los nuevos parques eólicos e instalaciones solares del desierto en el Este de Kern convirtieron a la región en líder en la generación de energía renovable, pero no han impulsado la creación de empleos permanentes.

Y si bien el compendio de instalaciones de investigación y fabricación en el sector de defensa y el sector aeroespacial comercial en el Este de Kern representan un aporte constante, la oferta de talentos, el potencial desaprovechado de las instalaciones federales y una competencia cada vez mayor en otros estados han planteado desafíos que aún no tienen solución.

Los nuevos almacenes y centros de distribución de los parques industriales alrededor del Área Metropolitana de Bakersfield se han expandido significativamente y generaron una gran solidez en el sector de logística con la creación de miles de empleos nuevos, pero la calidad y las oportunidades de crecimiento de estos empleos son limitadas.

El sector de industria demostró un crecimiento sorprendente en el empleo y la duración de buenos empleos, a diferencia de las tendencias del estado, pero aún no alcanza una gran escala.

Se registraron marcadas bajas en los servicios comerciales y profesionales críticos para la competitividad a largo plazo, particularmente en los empleos de alta formación como ingeniería, computación y seguros.

En líneas generales, las fuentes primarias del crecimiento del empleo en el Condado de Kern no tienden a generar empleos que permitan mantener a una familia o aumentar la riqueza de la región.

# Para que las familias trabajadoras puedan llegar a fin de mes, necesitamos más empleos de calidad y mejor acceso a los mismos

Más de la mitad de los residentes del Condado de Kern, incluidos muchos de aquellos que pertenecen a familias trabajadoras, tienen problemas para cubrir sus gastos básicos, o para ser “autosuficientes”. Además, solo el 30% de los empleos de la región permiten a los trabajadores cubrir estos gastos u ofrecen la posibilidad de avanzar para obtener un empleo que se los permita.

En resumen, la región tiene un déficit importante, de aproximadamente 100,000, en la cantidad de empleos de calidad y con posibilidades de crecimiento disponibles para que los trabajadores de la región puedan cubrir sus necesidades básicas (ver Gráfico 4). Esto representaría incrementar o mejorar la calidad de casi un 30% de la base de empleo del condado en 2019.

Las mujeres y los trabajadores que no son de raza blanca tienen aún menos posibilidades de obtener empleos de calidad, incluso con niveles similares de formación. Por ejemplo, un trabajador blanco con un diploma secundario o GED tiene el doble de posibilidades de obtener un buen trabajo que un trabajador hispano con ese mismo título. El índice de desempleo entre mujeres es drásticamente superior al de los hombres, prácticamente el doble en todos los niveles de educación y por encima de los mínimos nacionales en cuanto a la necesidad de cuidado infantil para poder acceder al empleo.

Cerrar estas importantes brechas representa un desafío a largo plazo que exige nuevas estrategias de crecimiento y prosperidad, con liderazgo sostenido en toda la región. Pero representa un claro llamado a la acción para centrarnos en las industrias dinámicas que ofrecen mejores oportunidades de empleo de calidad y garantizan el acceso de todos los miembros de la comunidad a estas oportunidades.

## Qué significa la “autosuficiencia” y un “empleo de calidad”

La Evaluación de Mercado de B3K utiliza el análisis multidimensional de Industrias de Oportunidades para analizar la calidad del empleo, mediante el estudio de los atributos de los trabajadores locales, los empleos y las oportunidades modeladas de crecimiento profesional en el Condado de Kern.

Los empleos se clasifican entre “buenos”, “con oportunidades de crecimiento” y “otros” según las siguientes definiciones:

Un “buen empleo” debe cumplir tres criterios:

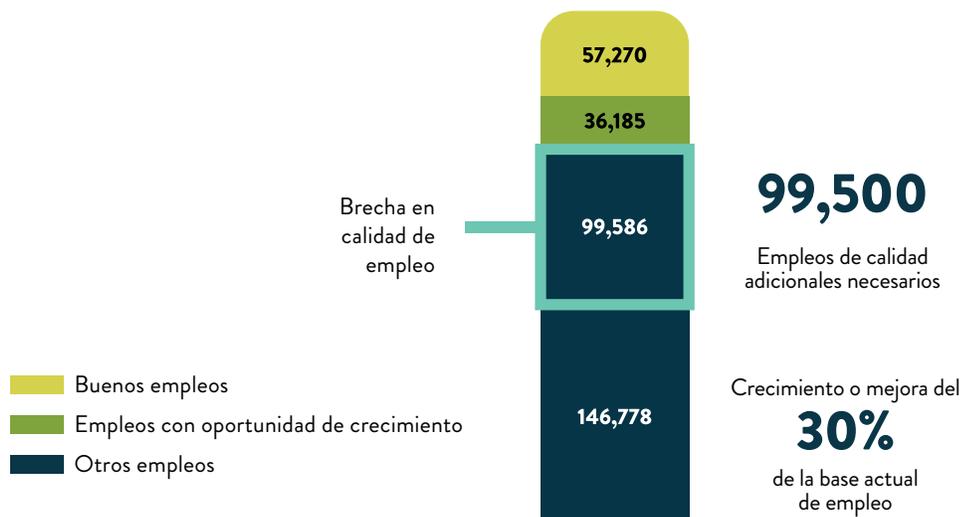
1. Tiene un **sueldo anual adecuado** que le permite al trabajador (i) cubrir la canasta básica familiar y ahorrar, y (ii) no es elegible para los subsidios de California (a saber, SNAP, TANF, Medicaid)
2. Brinda **seguro de salud pagado por el empleador**, que generalmente es indicador de otros beneficios de empleo
3. Ofrece **una oportunidad duradera** de alternativas y opciones para lograr seguir teniendo un buen empleo en el futuro

“**Empleo con oportunidades de crecimiento**” es un empleo que no satisface todos los criterios de un buen empleo, pero ofrece **oportunidades de crecimiento profesional** que le permitirán al empleado obtener un buen empleo en los próximos diez años. “**Otros empleos**” son los empleos que no son ni buenos ni presentan oportunidades de crecimiento.

La “**autosuficiencia**”, o la capacidad de cubrir los gastos propios, se determina combinando métodos de cálculo del “sueldo mínimo general” y las decisiones regionales de política sobre ahorros para determinar perfiles localizados de gasto por familia según tamaño y composición.

Ver la Evaluación de Mercado de B3K completa para más información acerca del método de Industrias de Oportunidades.

Gráfico 3. Distribución de calidad de empleo necesaria para reducir la cantidad de niños en familias trabajadoras carenciadas en un 50% en diez años





# El enfoque en los factores que impulsan la economía puede fortalecer el crecimiento inclusivo

Existen cinco factores que impulsan las economías regionales y deben reforzarse para mejorar la trayectoria actual de Kern.

Estos factores son las industrias fuertes del sector comercial (analizadas en la sección anterior), mano de obra calificada y ecosistemas robustos de innovación que promueven la productividad general, la creación de empleo y un aumento en los ingresos. Y se promueven con infraestructura eficiente y bien conectada y gobernanza efectiva a través de relaciones entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil.

Un análisis exhaustivo de estos factores en la región revela varias áreas específicas a mejorar:

## Talento

A pesar de las fortalezas en áreas técnicas para ciertas industrias avanzadas en el Condado, los resultados educativos bajos en general, la falta de alineación con las necesidades de capacitación para la industria y la necesidad de diseñar acciones para mejorar la calidad de los empleos plantean desafíos importantes.

**En particular, el bajo nivel educativo en comparación con otras regiones ha limitado el crecimiento de los ingresos y la movilidad económica en los últimos tiempos, a medida que se redujeron las posibilidades de empleo en la industria petrolera, en tanto que la tendencia nacional ha sido de valorar los sectores de mayor calificación impulsados por el conocimiento.**

Si bien en 2010 Kern registró mejoras en el ingreso per cápita equivalentes a las de metrópolis con un nivel educativo dos veces mayor, en 2018 las regiones con un nivel educativo superior ya tenían mejoras significativamente mayores a las de Kern.

Y el nivel educativo es sólo uno de los indicadores de la brecha de talento en Kern. El crecimiento en la región, impulsado por las empresas de tecnología, incluso en los empleos de nivel medio, se ha visto frenado por la falta de personal con la formación digital necesaria. Sólo uno de cada cinco puestos vacantes de nivel medio y uno de diez puestos vacantes de nivel de formación tecnológica alta de las firmas regionales se cubre en un período de un mes. Otro desafío más básico del Condado de Kern tiene que ver con la inserción de los “desempleados”, personas que no tienen empleo y que lo buscan activamente, más aquellos que han quedado excluidos del mercado laboral pero aun así querrían trabajar. El 20% de los adultos del Condado de Kern en edad de trabajar, entre 25 y 64 años, está desempleado, lo que supera el promedio nacional del 14.4%. Sin embargo, cabe destacar que el análisis de talentos relacionados, o posibilidad de transferir conocimientos y aptitudes, demuestra que la fuerza de trabajo actual de gas y petróleo puede apoyar el crecimiento de otros subsectores del sector energético, e industrias de oportunidad como el sector industrial.

## Innovación

A pesar de los centros en el Este de Kern que son líderes de innovación militar a nivel mundial, la capacidad abierta de investigación institucional (ubicada fundamentalmente en CSU Bakersfield) es limitada si se la compara con regiones similares, y tiene un rendimiento subóptimo en escisiones comerciales y una sólida capacidad de resolución de problemas. Pero al margen de la falta de una universidad de investigación de Primer Nivel, CSU Bakersfield destinó menos de un tercio del presupuesto de investigación y desarrollo asignado por CSU Fresno, y un cuarto del presupuesto de CSU San Bernardino. La región también registra retrasos en la producción de patentes, a pesar de que se encuentra ligeramente por encima de la mediana de todas las áreas metropolitanas en cuanto a patentes exclusivas. Por otra parte, el impacto en el empleo del emprendedurismo ha caído, y la supervivencia de las nuevas empresas es menor al de otras regiones, lo cual indicaría una necesidad de apoyo desatendida. Estas comparaciones dejan a la luz la necesidad de recurrir a los recursos federales de Investigación y desarrollo y de fortalecer el sistema de apoyo a emprendedores.

## Infraestructura

Una ventaja destacable para la región se encuentra en la facilidad de desarrollo gracias a las políticas de uso de la tierra, que son flexibles y favorables a las empresas, incluyendo plazos eficientes de otorgamiento de los permisos. El Condado de Kern también tiene una disponibilidad de banda ancha relativamente fuerte. Sólo un 4% de los residentes no tienen cobertura de banda ancha según el estándar de 25 Mbps establecido por la FCC. Sin embargo, los residentes de las áreas con mayores índices de pobreza tienen un índice de suscripción substancialmente menor.

## Gobernanza

Al igual que muchas otras regiones, Kern necesita una estrategia común con objetivos y métricas que se distribuyan a todos los actores que contribuyen al desarrollo económico para reducir la fragmentación y aprovechar al máximo los recursos limitados. Una larga historia de implementaciones desiguales y dificultades en la colaboración entre todos estos actores se puede resolver con responsabilidades claras y rendición de cuentas por la implementación de las tácticas definidas. Kern también resulta desfavorecida frente a las regiones pares en la disponibilidad y escala de desarrollo económico y apuntalamiento esencial, desde una incubadora de empresas a iniciativas de clúster lideradas por la industria.



## Hallazgos e implicaciones

Si bien esta investigación deja a la luz problemas indiscutibles, también identifica oportunidades para la acción.

Esto incluye la identificación de subsectores, según el análisis de Industrias de Oportunidad, que tienen mayores probabilidades de crear los buenos empleos que necesita la región.

La Evaluación de Mercado arroja las siguientes conclusiones para la elaboración de respuestas concretas:

- La estrategia con el mayor retorno potencial sobre la inversión para impulsar el crecimiento y crear oportunidades es la de priorizar el desarrollo económico y las iniciativas de construcción de clústeres en cuatro sub-sectores de Industrias de Oportunidad: **manejo del carbono e innovación y producción de combustibles renovables; sector aeroespacial; sector manufacturero avanzado; y servicios comerciales de “segunda oficina”**.

*Nota: Los sectores prominentes que son grandes generadores de empleo y crecimiento, la logística y la agricultura, son piedras angulares. Sin embargo, ante la insuficiencia de recursos económicos, debe prestarse atención a otras Industrias de Oportunidad que podrían generar un mayor rendimiento sobre la inversión. Algunos objetivos sectoriales coinciden con estas industrias (p. ej., manufactura de alimentos) y se podrían destinar esfuerzos a aquellos subsectores que ofrecen empleo de mejor calidad (p. ej., transporte de mercaderías) o firmas que cumplen con los estándares de calidad de empleo. Además, las fortalezas logísticas son una plataforma para otros sectores de alto valor, como la manufactura.*

- Se necesitan algunos soportes fundamentales para empresas y emprendedores, como una incubadora y acceso a capital, para una región de este tamaño. Es necesario crear estos soportes o mejorar los existentes a fin de permitir la creación y sustentabilidad de empresas de tamaño medio que impulsan el incremento de empleos de calidad.
- El ecosistema de promoción de desarrollo económico actual presenta ciertas falencias que deben superarse para poder ejecutar una visión estratégica, por ejemplo, mediante la definición de metas y métricas compartidas, estrategias de clúster a la medida de los clústeres identificados e iniciativas programáticas conjuntas y colaboración entre los distintos actores.

Los actores regionales deben abordar cuatro consideraciones transversales en sus estrategias para superar estos problemas:

- Reconocer los atributos y necesidades específicas de las regiones económicas que son el Área Metropolitana de Bakersfield y el Este de Kern
- Enfocar las actividades de desarrollo de la fuerza laboral a los sectores prioritarios y calidad de empleo en lugar de simplemente aprovechar los vacíos oportunistas
- Reducir las brechas raciales y de género en el acceso a empleos de calidad y oportunidades económicas
- Fomentar la participación de agencias estatales para desarrollar y ejecutar estrategias proactivamente, entendiendo los efectos disruptivos de la política estatal en la economía de Kern y el potencial de beneficio mutuo

El éxito a largo plazo en el Condado de Kern también dependerá de cuestiones sistémicas más amplias que exceden el alcance de una estrategia regional de desarrollo económico. Estos factores deben tenerse en cuenta al desarrollar respuestas, y deben ser la base para otras alianzas:

- Nivel educativo: La mejora de esta métrica en todos los niveles de formación es fundamental para mejorar la calidad, vitalidad y competitividad de los empleos
- Infraestructura: La falta de desarrollos comerciales y residenciales para garantizar la calidad de vida de la fuerza de trabajo constituye un desafío en algunas subregiones y vecindarios del condado, particularmente en el Este de Kern
- Desarrollo comunitario: Las áreas más carenciadas requieren estrategias específicas para cada ciudad y vecindario a fin de conectar a los residentes con las oportunidades regionales



## Próximos pasos

---

En el invierno y la primavera de 2021, Grupos de Trabajo locales traducirán la Evaluación de Mercado B3K en estrategias y tácticas concretas, además de planes operativos. Los Grupos de Trabajo se centrarán en cinco áreas principales:

- Energía
- Sector Aeroespacial
- Manufactura avanzada
- Servicios comerciales de “segunda oficina”
- Ecosistema de empresas y emprendedores

Un Comité de Prosperidad Profunda ayudará a los Grupos de Trabajo a garantizar que las estrategias y las tácticas se ajusten a los desafíos en materia de acceso a oportunidades económicas para todos los residentes, con especial atención a las disparidades de raza y de género, y de que impacten a comunidades específicas con atención a las consideraciones geográficas de todo el condado.

Para más información acerca de B3K, contáctese con [info@b3kprosperity.org](mailto:info@b3kprosperity.org).

# Agradecimientos

Prosperidad para B3K se financia con el apoyo de:



Agencia de Desarrollo del Empleo y la Fuerza Laboral de California



Condado de Kern



Junta de Desarrollo de la Fuerza Laboral de los Condados de Kern, Inyo y Mono



**BAKERSFIELD**  
THE SOUND OF *Something Better*

Ciudad de Bakersfield

La iniciativa recibe apoyo adicional de:



Bank of America



Stria

Más de 250 personas colaboraron con la investigación cuantitativa y cualitativa realizada para generar información, contextualizar las conclusiones, efectuar un inventario de los programas y considerar la capacidad de gobernanza cívica. Estas personas dedicaron su tiempo como miembros de los Comités de Dirección, Ejecutivo o de Investigación; participantes en las audiencias o mesas redondas comunitarias; sujetos de entrevistas en representación de perspectivas empresariales, académicas, de gobierno o de la sociedad civil; asesores permanentes sobre temas en particular y expertos y profesionales externos. Para muchos, esta colaboración representó semanas de esfuerzo como voluntarios, compartiendo sus opiniones o participando de consultas periódicas para asegurar la relevancia y resonancia local.



Truett Ave

